

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**ФОРМА ГОСУДАРСТВА
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ:
СОВРЕМЕННОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

Сборник статей участников круглого стола

Москва
РПА Минюста России
2015

УДК 341
ББК 67.404.014я4
Ф 79

Ответственный редактор:

М. П. Фомиченко, профессор кафедры конституционного
и муниципального права РПА Минюста России,
доктор юридических наук

Ф 79 **Форма государства в зарубежных странах** : сб. ст. участни-
ков круглого стола / под ред. М. П. Фомиченко ; РПА Минюста Рос-
сии. — М. : РПА Минюста России, 2015. — 46 с. — 45 экз. —
ISBN 978-5-89172-917-9.

Сборник статей студентов РПА Минюста России подготовлен
по итогам проведения 25 апреля 2014 г. кафедрой конституционного
и муниципального права круглого стола на тему «Форма государства
в зарубежных странах: современное измерение», посвященного акту-
альным вопросам конституционного права зарубежных стран и срав-
нительного правоведения.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических
вузов и факультетов.

Материалы публикуются в авторской редакции.

УДК 341
ББК 67.404.014я4

СОДЕРЖАНИЕ

Акимов В. С. Формы государственного устройства Украины: возможные перспективы	4
Голева К. В. Тоталитарный режим Корейской Народно-Демокра- тической Республики	8
Ермаков А. О. Территориально-государственное устройство: понятие и тенденции развития	11
Казakov И. Н. Территориально-государственное устройство Ко- ролевства Швеция	16
Каменский К. А. Султанат Оман	20
Кондратенко А. В. Ватикан (Vatican City)	24
Косырева Д. О. Катар — абсолютная монархия	29
Рзаев Т. Г. Основные черты политического режима в Республи- ке Беларусь	33
Фирсова М. А. Политический режим Японии	37
Фуртат В. В. Конституционный строй государства Израиль. . .	42

В. С. Акимов,
студент 1-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА УКРАИНЫ: ВОЗМОЖНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Всем крупным и средним странам, в составе которых проживают представители разных наций, во все времена приходилось выбирать наиболее эффективные и компромиссные формы государственного устройства. Одним из важных вопросов, рассматриваемых и исследуемых конституционным и международным правом, является государственная территория.

«Государственная территория — это часть земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства, границы которого установлены в соответствии с принципами международного права и закреплены соответствующими международными соглашениями»¹. В зависимости от наличия или отсутствия суверенитета у составных частей внутри страны государственное устройство подразделяется на унитарное, федеративное государство и конфедерацию.

Комплексный подход к изучению форм государственного устройства связан с тем, что закрепление правовых принципов и правил, определяющих мир и безопасность, процветание и благополучие наций и людей, составляют нормы, формулируемые в рамках национального конституционного и международного публичного права.

Созданный прецедент по признанию отдельными государствами суверенитета Косово вызвал рост настроений сепаратизма практически на каждом континенте и послужил одной из причин активизации противостояния между Грузией и ее автономиями. В 2014 г. в Республике Крым и городе Севастополе была провозглашена независимость, прошли референдумы, на которых подавляющее число населения поддержало решение о вхождении в состав России на правах субъекта федерации. Последствия незаконной смены официальной власти радикалами «Правого сектора» и «сторонниками Майдана», успешный опыт воссоединения Крыма и Севастополя с Российской Федерацией, привели к попыткам жителей юго-восточных территорий, входящих в со-

¹ Гасанов К. К. и др. Международное право : учебник. М. : Юнити-Дана, 2012. С. 172.

став Украины, провозгласить свою государственную и территориальную независимость.

События, происходящие на территории Украины, страны, непосредственно граничащей с Россией, представляют важнейший научно-практический интерес как для политиков, так для юристов, занимающихся исследованием принципов и норм конституционного и международного права.

Причины нестабильности вызваны многочисленными факторами: распад СССР; недееспособная система государственной власти, сложившаяся в ходе «Оранжевой революции» 2004 г.; неграмотная и безответственная национально-территориальная политика по отношению к регионам юго-востока страны. Все это не могло способствовать укреплению государственной целостности. Наиболее интересным вопросом с точки зрения права является причина политического кризиса и противостояния между населением востока и запада, заключающаяся в форме государственного территориального устройства Украины.

Под последним в юридической науке понимается административно-территориальная организация государства, характер взаимоотношений между его составными частями (субъектами), а также между центральными и местными органами. Разновидностью сложных унитарных государств можно считать государства, в которых при наличии единой территории имеются автономные образования.

Согласно ст. 2 Конституции Украины, принятой в 1996 г., «Украина является унитарным государством». Под унитарным государством понимают форму государственного устройства, при которой территория государства, в отличие от федерации, не имеет в своем составе федеративных единиц, а подразделяется на административно-территориальные единицы (департаменты, области, районы и т. п.). Исходя из того что субъектом международного права является государство в целом, и если речь идет об унитарном государстве, то в вопросах международной правосубъектности его частей вообще не существует. В ст. 133–134 Конституции Украины определяется система административно-территориального устройства страны. На сегодняшний день территория Украины имеет в своем составе 24 области и один город государственного подчинения.

После воссоединения Крыма с Россией на основании референдума, проведенного 16 марта 2014 г., важнейшим вопросом в украинской политике остается будущее юго-восточной части страны. Ситуация может развиваться по одной из следующих моделей: восстановление конституционной целостности силовым путем; федерализация Украины; «приднестровский» вариант и «крымский» сценарий. Возможные

перспективы зависят от решительных и обдуманных действий новой украинской власти.

Наиболее подходящим вариантом стабилизации государственной власти является проведение на Украине конституционной федеративной реформы, закрепляющей нейтральный военно-политический статус страны и наделяющей регионы обширными полномочиями вплоть до самостоятельного осуществления внешнеэкономических связей. Это позволит снизить противостояние между населением востока и запада, стабилизирует ситуацию и предотвратит эскалацию конфликта.

«Федерализация — переход от унитарного к федеративному государственному устройству в результате конституционной реформы»¹. Данный процесс связан с последовательным расширением и универсальным применением на всей территории государства принципа региональной автономии. Федерализация Украины будет способствовать минимизации человеческих жертв, разрешению кризисной ситуации в пределах правового поля при сохранении украинской стороной полной ответственности перед народом и государственным суверенитетом.

В случае проведения конституционной реформы и федерализации на Украине народу должно быть предоставлено право выбирать основания формирования федерации, административно-территориальное деление страны, степень подчинения субъектов центральным органам власти. В связи с провозглашением Донецкой Народной Республики и нежеланием территорий на юго-востоке оставаться в составе Украины на прежних основаниях, исходя из международного опыта развития конституционализма, наиболее оптимальной формой закрепления федерации в Украине является конституционно-договорный (смешанный) способ.

Федерация может быть как территориальной, в которой все составляющие субъекты образованы по географическим и историческим особенностям, так и национально-территориальной (смешанной). По правому статусу субъектов Украины возможно формирование ассиметричной федерации. В зависимости от соотношения объема полномочий федерации и субъектов Украина должна оставаться централизованным государством.

Исторические предпосылки формирования на Украине федеративной республики заключаются в событиях, произошедших в начале XX в. 12 февраля 1918 г. на IV областном съезде Советов рабочих депутатов Донецкого и Криворожского бассейнов в Харькове была про-

возглашена Донецко-Криворожская Советская Республика — республика в составе РСФСР, организованная на территории Донецко-Криворожского бассейна.

В состав республики вошли территории Харьковской и Екатеринославской губерний, часть Криворожья Херсонской губернии, часть уездов Таврической губернии и прилегающих к ним промышленных (угольных) районов. Современная территория располагается в границах Донецкой, Луганской, Днепропетровской и Запорожской областей, а также частично Харьковской, Сумской, Херсонской и Николаевской. Столицей республики был Харьков, затем Луганск. В марте 1918 г. республика вошла в состав УСР на основании решения, принятого на II Всеукраинском съезде Советов в Екатеринославе.

Министр иностранных дел России С. В. Лавров в интервью от 16 апреля 2014 г. отметил, что «федерализация — путь к тому, чтобы каждый регион чувствовал себя комфортно, ощущал, что его права обеспечены, традиции и привычный уклад жизни защищены. Разумеется, никто не может навязать украинской стороне схему организации государственного устройства. Но украинцы должны начать диалог, обеспечив его всеохватывающий и всеобъемлющий характер. Речь идет о том, что все без исключения регионы и политические силы Украины должны участвовать в нем на равных, иметь одинаковые права в решении насущных вопросов»¹.

Сама по себе федерализация — это благо для Украины как для территориально противоречивой страны, в которой различные регионы стремятся к повышению своей роли в общегосударственных делах. Слабые места этого сценария связаны с тем, что федерализация может быть нереализуема на практике, особенно в том случае, если свои позиции сохранят самопровозглашенные власти и праворадикальные структуры.

Если новая власть Украины не предпримет достаточные меры, чтобы урегулировать противостояние между населением мирным путем и своими активными или пассивными действиями допустят развязывание гражданской войны, то последствия в виде нового «парада суверенитетов» отдельных регионов страны не заставят себя долго ждать.

¹ Энциклопедический словарь / под ред. О. Хеффе, В. С. Малахова, В. П. Филатова. М. : Культурная революция, 2009. С. 142.

¹ Для чего нужна федерализация Украины? // Аргументы и факты. 2014. 16 апр.

К. В. Голева,
студентка 2-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

ТОТАЛИТАРНЫЙ РЕЖИМ КОРЕЙСКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

С точки зрения конституционного права тоталитарный режим характеризуется следующими чертами:

1. Политические права и свободы граждан принципиально отвергаются концепцией вождизма. Хотя словесно роль населения в управлении государством может провозглашаться, на деле у граждан нет права выбора и даже простая критика может рассматриваться как уголовное преступление.

2. Обычно существует одна легальная партия, а если и допускаются существование других, то они находятся под контролем правящей.

3. Политический плюрализм отвергается, политическая оппозиция не допускается, защита прав меньшинства не признается.

4. Разделение властей отвергается, фигурирует принцип организационного единства власти.

5. Главенствует единая политическая идеология, которая обеспечивается государственным принуждением.

6. В руках вождя сосредотачиваются важнейшие рычаги управления. Его слово непререкаемо.

Западные политологи К. Фридрих и З. Бжезинский в работе «Тоталитарная диктатура и автократия» также выделяют шесть признаков, отличающих все тоталитарные государственные режимы от демократии и авторитаризма:

- 1) всеобщая государственная идеология;
- 2) одна массовая партия, возглавляемая харизматическим лидером, т. е. исключительно одаренным и наделенным особым даром;
- 3) монополия государства на средства массовой информации;
- 4) монополия государства на все средства вооружения;
- 5) особо организованная система насилия, террора как специфического средства контроля общества;
- 6) жестко централизованный контроль над экономикой.

Корейская Народно-Демократическая Республика — государство в Восточной Азии в северной части Корейского полуострова. Гра-

ничит с Китаем на севере, с Россией на северо-востоке. На юге граничит с Республикой Корея и отделяется от нее демилитаризованной зоной. С запада омывается водами Желтого моря, с востока — Японским морем. Столица — город Пхеньян.

Как народно-демократическое государство образована 9 сентября 1948 г. после провозглашения Республики 15 августа 1948 г. Власть принадлежит Трудовой партии Кореи во главе с первым секретарем ЦК Ким Чен Ыном. Официальной идеологией государства являются идеи чучхе — система «опоры на свои силы». КНДР — мононациональное государство: корейцы составляют около 99 % населения. Имеются также немногочисленное китайское (около 50 тыс. человек) и небольшое японское (около 1,8 тыс. человек) меньшинства.

Официальный язык — корейский. Действующая Конституция КНДР принята 27 декабря 1972 г. Статья 1 Конституции КНДР определяет страну как суверенное социалистическое государство, представляющее интересы всего корейского народа. Согласно Конституции КНДР власть в стране принадлежит рабочим, крестьянам, трудовой интеллигенции, всему трудовому народу. В КНДР церковь отделена от государства. Новое руководство страны развернуло атеистическую пропаганду и решительную борьбу с религией.

Факты о КНДР:

1. В стране царит культ личности руководителей. После смерти «великого руководителя» власть переходит по наследству.

2. Тоталитарный режим КНДР обвиняют также в систематических нарушениях прав человека. Из страны доходят известия о пытках, публичных казнях, использовании рабского труда, насильственных абортх и умерщвлении младенцев в «исправительно-трудовых» лагерях. По оценкам базирующейся в США правозащитной группы *Amnesty International*, в Северной Корее насчитывается до 200 тыс. политзаключенных.

3. Конституция определяет страну как суверенное социалистическое государство. Фактическая власть в стране принадлежит Трудовой партии Кореи, другие же партии, существующие в этом обществе, признают руководящую роль партии в политическом устройстве страны и не претендуют на лидерство. Таким образом, становится очевидным наличие в Северной Корее первого и самого важного признака тоталитарного государства — монополии одной партии, возглавляемой одним человеком — вождем нации.

4. Имеет место плановая экономика.

5. Летосчисление ведется со дня рождения ныне покойного «единственного» президента КНДР. Сейчас в стране отмечают 102 год.

6. Официальной идеологией является «чучхе» — интерпретированная к культурно-историческим особенностям Северной Кореи переработка марксизма. Дословно «чучхе» означает «хозяин себя самого и мира». В центре учения чучхе ставится человек, что уже существенно отличает его от марксизма. После смерти Ким Ир Сена философия чучхе приобрела мистический оттенок — он был провозглашен вечным правителем, который до сих пор управляет государством.

7. Северная Корея представляет собой пример крайне закрытого и изолированного общества. В ходе истории страны связи с зарубежными странами были сведены к минимуму. Так, к примеру, с гражданами других стран, проживающими в Северной Корее, могли общаться лишь специально обученные люди, а выезжать за пределы страны дозволялась только немногочисленным представителям элиты и лесорубам, работавшим в лесах на Дальнем Востоке, но и там их жизнь подвергалась жесткому контролю со стороны государства.

8. Иностранцы периодически издания на территории страны запрещены, для борьбы с иноземным радиовещанием государство выпустило специальные приемники с узким диапазоном улавливаемых частот, которые могли быть настроены лишь на внутренние радиостанции. Чтобы люди вдруг не обнаружили какие-то новаторские идеи в старых книгах, было подписано распоряжение о выдаче книг, вышедших более 10–15 лет назад только из спецхранов.

А. О. Ермаков,
студент 3-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО: ПОНЯТИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Территориально-государственное устройство — это основанная на принципах федерализма или унитаризма система взаимоотношений между центральными и местными органами власти, а также органами власти территориальных образований, которая определяет административно-территориальную организацию государства.

Кроме того, на основе принципов автономии, централизации, децентрализации и местного самоуправления институт территориально-государственного устройства осуществляет: правовое структурирование (деление) территории государства; определение правового статуса центральной власти; статус (полномочия) субъектов федерации (административных единиц), муниципальных коллективов и других территориальных образований, их органов власти и управления; определяет характер политико-правовых связей между ними¹.

Принципу унитаризма соответствует унитарное территориально-государственное устройство. Унитарное государство (от латинского *unitas* — «единство») — это такое государство, которое имеет в своем составе только административно-территориальные образования, не обладающие суверенитетом (его частью).

Унитарные государства характеризуются единством территории, населения и власти, действующей в пределах государства. Они имеют единую систему права и государственных органов. Их законодательные органы, как правило, не имеют второй палаты, т. е. представительства регионов страны. Так парламент Великобритании состоит из двух палат: Палаты общин и Палаты лордов.

Унитарные государства можно подразделить на два вида: централизованные и децентрализованные (региональные). В первых все административно-территориальные образования обладают равным юридическим статусом, руководство ими осуществляет «центр» через территориальные органы власти.

¹ См.: Грачев Н. И. Государственное устройство и суверенитет в современном мире: вопросы теории и практики : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Волгоград, 2009. С. 6.

В децентрализованных унитарных государствах все или несколько административно-территориальных образований обладают статусом автономии. В зависимости от целей, которые преследуются при ее создании, автономия может быть двух видов: административно-территориальной или национально-территориальной (создаются условия для развития национального языка и культуры). Такой статус предоставляет данным образованиям больше возможностей для решения вопросов развития этноса, вплоть до формирования законодательных органов (примерами таких государств являются: Италия (Вале де Аоста, Сардиния, Сицилия и др.), Испания, Великобритания и др.).

Кроме того, административная децентрализация обеспечивает на основе закона перераспределение в пользу территориальных единиц многих полномочий управленческого характера. Ее результатом является возникновение явления местного самоуправления (ст. 148, 149, 153 Конституции Испании).

Таким образом, принцип децентрализации как основа организации территориально-государственного устройства характерен и для унитарного государства.

Особой разновидностью унитарного государства является империя. Некоторые ученые считают, что это одна из самых древних и наиболее устойчивых форм политической организации общества, часто выступающая государственно-правовой оболочкой существования локальной цивилизации¹. Территориально-государственное устройство империи основывается на сочетании всех принципов территориальной государственной организации: унитаризма и федерализма, централизации и децентрализации, автономии и местного самоуправления. Однако основным направлением эволюции имперской государственности является стойкая тенденция к унитаризму.

Принципу федерализма соответствует федеративное территориально-государственное устройство. Федеративное государство — это сложное государство, состоящее из нескольких субъектов, имеющих статус государственных образований.

Характеризуется следующими признаками:

1. Две системы законодательства.
2. Две системы органов государственной власти: федеральная и субъектов федерации.
3. Территория федерации состоит из территорий отдельных ее субъектов (штатов, республик, земель). В то же время территории всех субъектов составляют единую территорию страны.

¹ См.: Грачев Н. И. Указ. соч. С. 6.

4. Граждане субъектов федерации одновременно являются гражданами всей страны.

5. Основную внешнеполитическую деятельность осуществляют федеральные органы¹.

Наиболее существенным и отличительным признаком федеративного устройства является участие субъектов федерации в осуществлении общегосударственной власти посредством деятельности верхней палаты федерального парламента и процедуры ратификации изменений общегосударственной Конституции, что полностью отсутствует в региональных государствах.

Часто можно встретить следующее определение федерации: «устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределения между ними и центром компетенций, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы»².

В данном случае федерация рассматривается как объединение, образованное из нескольких ранее самостоятельных государств или государственных образований. Правовой основой создания федерации в данном случае выступают формальные или реальные (фактические) соглашения (Федеративный договор 1992 г.). Это так называемый классический способ образования федерации³. Государства, образованные таким образом, получили название договорных федераций.

Однако данное определение указывает только на способ образования государства, но не на его сущность. Кроме того, в течение XX в. многие государства (РСФСР, Индия, Пакистан, Австрия, Нигерия, Эфиопия, Аргентина, Венесуэла, Мексика, Бразилия, Бельгия) были образованы другим путем — «сверху — вниз». Для такого способа характерно образование федерации с помощью изменения старой или принятия новой «федеративной» конституции, когда законодательным путем статус субъектов федерации (государства или государственного образования) придается бывшим административно-территориальным единицам высшего порядка. Государства, образованные таким способом, получили название конституционных федераций.

¹ См.: Федоцева Н. И. Форма государственного устройства: Теоретические и исторические аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 10.

² Формы территориального устройства государства // Политология : сайт. URL: <http://all-politologija.ru/knigi/politologiya-v-voprosax-i-otvetax/formi-territorialnogo-ustrojstva-gosudarstva> (дата обращения: 12.10.2013).

³ Таким способом были образованы Малайзия, СССР, Социалистическая Федеративная Республика Югославия и др.

Учитывая данный подход, исследователями было дано еще одно определение федерации — единое государство, которое состоит из других государств или (и) государственно-территориальных образований, обладающих определенной самостоятельностью.

В федеративных государствах субъекты федерации имеют статус государства или государственного образования. В связи с этим власть осуществляется двумя формально самостоятельными системами высших органов: федеральными органами государственной власти и органами власти соответствующего субъекта федерации, которые обладают рядом суверенных полномочий.

Сложилось несколько теоретических концепций суверенитета в государствах с федеративным устройством: полного суверенитета федерации и его отсутствия у субъектов (унитарная теория); делимости суверенитета между ними; ограниченного суверенитета субъектов федерации и другие.

Главной особенностью любого федеративного государства является то, что образование и реализация верховной власти в нем всегда происходят при непосредственном участии субъектов, которые на конституционной основе привлекаются к процессу принятия важнейших решений.

Во всех государствах юридически существует одна единая верховная власть. Однако в федеративных странах в отличие унитарных она носит сложный характер. Кроме всеобщего государственного интереса в нее включены и интересы субъектов, которые необходимо согласовывать в процессе принятия общегосударственных решений.

Таким образом, суверенитет в федеративном государстве осуществляется верховной властью совместно с властью субъектов, если за последними конституционно признается наличие ограниченного суверенитета¹.

На сегодняшний день существуют две противоречивые тенденции в развитии института территориального устройства:

1. Разделение государств и создание новых территориально-государственных образований: Северная Осетия, Донецкая Народная Республика. Кроме того, в некоторых странах Европы (Великобритания, Испания) планируется проведение референдумов о независимости некоторых регионов.

2. Объединение государств, которое связано с процессами глобализации, разрушающими суверенную национальную государственность.

В этой связи вопрос об эффективности различных форм территориально-государственного устройства остается актуальным. Никто

еще не сформировал убеждения в том, что федеративное устройство государства следует считать оптимальным и предпочтительным¹.

В связи с этим можно привести цитату И. А. Ильина: «Каждому народу причитается, поэтому своя особая, индивидуальная государственная форма и конституция, соответствующая ему и только ему. Нет одинаковых народов и не должно быть одинаковых форм и конституций. Слепое заимствование и подражание нелепо, опасно и может стать гибельным»².

¹ См.: *Иринин А. Е.* Сущность унитарной формы государственного устройства : автореф. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2007. С. 17.

² *Ильин И. А.* Государственная форма. Национальная Россия: наши задачи. М. : Алгоритм, 2011. С. 287.

¹ См.: *Грачев Н. И.* Указ. соч. С. 10.

И. Н. Казаков,
студент 3-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО КОРОЛЕВСТВА ШВЕЦИЯ

В настоящее время административно-территориальное деление Швеции трехступенчатое: государственный уровень, региональный и местный. На региональной ступени единицей административно-территориального деления являются губернии (в Швеции их называют «лены»). Их количество постоянно сокращается за счет объединения (в настоящий момент существует 21 лен). Лены в свою очередь делятся на коммуны, которые и являются единицами местного уровня. Сейчас в Швеции насчитывается 290 коммун.

Региональный уровень. Административные органы ленов являются носителями правительственной власти и осуществляют полномочия в двух областях — планирования и административного управления. Они возглавляются губернаторами, назначаемыми правительством, и состоят из 14 членов, назначаемых государственными органами по предложению ландстингов. Они осуществляют контроль за деятельностью коммун, находящихся в пределах соответствующих ленов, и законностью опротестования некоторых решений местных общин, подпадающих под действие специальных законов. Государственный контроль касается в основном обязательных функций коммун и не затрагивает те, которые они берут на себя добровольно. Как правило, государственные органы избегают вмешиваться в текущую деятельность коммун.

Для выполнения конкретных задач в рамках лена избирается законодательный орган регионального управления — ландстинг, который также отвечает за организацию системы здравоохранения населения, включая больничное и амбулаторное обслуживание, а также за организацию культурной жизни и некоторых видов профессионального обучения.

Губернаторы ленов назначаются правительством на срок до шести лет.

Согласно Конституции Швеции губернаторы относятся к той категории чиновников, которые должны пользоваться политическим доверием Правительства Швеции и поэтому обязаны уходить в отстав-

ку вместе с его сменой (в отличие от основной части высшего чиновничества). Пост губернатора является почетным и высокооплачиваемым. На него обычно назначаются бывшие министры и другие видные общественные деятели, имеющие большой опыт государственной работы.

Губернаторы должны осуществлять следующие функции:

- 1) представление общегосударственных интересов и выполнение тех задач, которые ставит перед ними Правительство Швеции;
- 2) осуществление контроля за другими местными органами государственного управления, в том числе своевременности и полноты сбора налогов и пошлин, поступающих в государственную казну;
- 3) контроль за деятельностью местной полиции и шефа полиции;
- 4) осуществление функций советника по обороне на территории своих округов;
- 5) обеспечение ограниченного контроля над законностью деятельности органов местного самоуправления в области использования средств, поступающих в эти органы из государственного бюджета.

Для выполнения стоящих перед губернатором задач, претворения в жизнь решений центра он создает Правление лена, которое проводит в жизнь его решения.

Местный уровень. Можно выделить следующие принципы местного самоуправления Швеции:

- 1) обеспечение свободного выражения воли граждан и всеобщего избирательного права;
- 2) право на принятие всех решений в коммуне принадлежит собранию избранных ее представителей (совету);
- 3) все вопросы принципиального и общего значения разрешаются муниципальным собранием;
- 4) органам местного самоуправления разрешено самостоятельно взимать с плательщиков собственные налоги.

Что касается разграничения полномочий между центром и местной властью, то в Швеции закон определяет (и тем самым ограничивает) только полномочия органов государственной власти. Так, на государственном уровне решаются вопросы строительства дорог (в том числе и железных), организации центров занятости, охраны общественного порядка. Все остальные вопросы попадают в сферу ответственности местных органов власти. В этом состоит коренное отличие от российской системы, где законодательство устанавливает перечень вопросов, решение которых относится к полномочиям органов местной власти, оставляя, таким образом, большую сферу ответственности государственной власти.

Таким образом, подобный подход в законодательстве предопределяет широкие полномочия шведского муниципалитета. В то же время шведское законодательство ограничивает поле для злоупотреблений.

Во-первых, коммуны не обладают правом свободно продавать муниципальную собственность для обеспечения текущих расходов или брать займы для финансирования административно-производственных затрат.

Во-вторых, муниципальный бюджет включает точно подсчитанный итог, баланс и анализ финансирования, поправок к которым больше быть не может. Одновременно с бюджетом принимается решение о размере муниципального налога. Кроме того, к бюджету обязательно прилагается план экономического развития на трехлетний период и план деятельности коммун.

В-третьих, муниципальная собственность не может быть отдана под залог, из-за чего, в частности, шведская коммуна по определению не может быть банкротом.

В-четвертых, контрольно-ревизионная деятельность является инструментом внутреннего демократического контроля. Ее осуществляют не профессионалы, а выборные представители, в помощь которым назначаются квалифицированные аудиторы.

В-пятых, по итогам ежегодного отчета собрание имеет право освободить отдельных избранных представителей или комитет в целом от выполнения обязанностей.

Довольно проста структура органов местного самоуправления. Ее составляют муниципальные собрания, избираемые прямым голосованием. Численный состав их колеблется от 31 (при менее чем 12 тыс. избирателей) до 101 члена (при более чем 300 тыс. избирателей). Члены муниципальных собраний избираются на четыре года во время проведения выборов в риксдаг.

Муниципальное собрание формирует из своего состава исполнительный комитет, а также профильные комитеты. Обязательным является наличие в структуре контрольного органа, который создается из депутатов совета и ему подчиняется.

Государственное регулирование местного самоуправления осуществляется посредством законодательства. Проводится наблюдение со стороны государственных отраслевых ведомств. Замечания этих органов имеют рекомендательный характер, т. е. муниципальный совет вправе не учитывать их. Решения муниципального собрания могут быть отменены административным судом только на основании обращения жителей.

В Швеции значительную роль играет межмуниципальное сотрудничество. Все муниципалитеты объединены в ассоциацию. Их основная задача — отстаивание интересов местного самоуправления. Это достигается путем участия в подготовке принимаемых государством решений. Важным направлением деятельности является оказание консультативной помощи муниципальным образованиям работающими в ассоциации специалистами.

К. А. Каменский,
студент 2-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

СУЛТАНАТ ОМАН

Оман — это государство на юго-востоке Аравийского полуострова. Его территория составляет около 312 тыс. км². Столица расположена в городе Маскат. Население Омана насчитывает приблизительно 3 млн человек, из которых 0,6 составляют лица иностранных государств (такая оценка была дана в июле 2010 г.), а 80 % населения составляют арабы. Государственная религия страны — ислам ибадитского толка.

С середины VIII до конца XVIII вв. (с небольшими перерывами) Оман представлял собой независимый имамат. В XVIII в. от него отделился султанат Маскат. В начале XIX в. Великобритания установила контроль над обоими государствами путем заключения неравноправных договоров. В 1891 г. Маскат стал английским протекторатом, а в 1951 г. Великобритания признала полную независимость Маската и Омана. В 1955 г. при помощи англичан войска султаната Маскат присоединили имамат Оман. С 1970 г. страна стала именоваться Султанатом Оман.

По форме территориального устройства является унитарным государством. В административном отношении страна делится на одиннадцать мухафаз. Роль конституции исполняет Основной закон Султаната Оман, утвержденный декретом Султана от 6 ноября 1996 г. Ранее таковым считался Коран.

Форма правления — монархия в форме султаната, передаваемого по наследству потомкам Сейида Турки бен Сайда бен Султана Аль Саида по мужской линии. Избранный для наследования власти должен быть совершеннолетним, дееспособным мусульманином, законнорожденным сыном подданных Омана, исповедующих ислам.

Султан — глава государства и верховный главнокомандующий вооруженными силами; его личность неприкосновенна; уважение Султана обязательно, его решения окончательны. Он является символом национального единства, он обязан защищать и хранить национальное единство.

Султан выполняет следующие обязанности (ст. 42 Основного закона Султаната Оман):

1. Защищает независимость страны, ее территориальную целостность, обеспечивает ее внутреннюю и внешнюю безопасность, соблюдение прав и свобод подданных, гарантирует верховенство закона и определяет генеральную политическую линию государства.

2. Принимает должные меры по защите от опасности, угрожающей спокойствию султаната Оман, его территориальной целостности, безопасности его народа и его интересов или затрудняющей выполнение государственными органами своих задач.

3. Представляет государство во внутренних делах и во всех видах международных отношений с другими государствами.

4. Председательствует в Совете министров или назначает Председателя Совета министров; председательствует в специализированных советах или назначает председателей этих советов.

5. Назначает верховных судей и освобождает их от должностей.

6. Объявляет чрезвычайное положение, всеобщую мобилизацию, войну, заключает перемирие в соответствии с положениями закона.

7. Принимает и утверждает законы.

8. Заключает международные соглашения и договоры в соответствии с положениями закона или делегирует полномочия на подписание договоров; издает декреты, ратифицирующие договоры.

9. Назначает политических представителей при других государствах и международных организациях и освобождает их от должности в рамках положений закона; принимает верительные грамоты представителей других государств и международных организаций.

10. Объявляет амнистию или отменяет наказание.

11. Награждает орденами и присваивает военные звания.

Совет министров и специализированные советы оказывают помощь Султану в проведении генеральной политической линии государства.

Возглавляемый Султаном кабинет министров включает специального Представителя султана, троих заместителей премьер-министра, секретаря кабинета и более 20 министров. Заместителями премьер-министра обычно являются ближайшие родственники Султана; многие министры, а также губернаторы провинций принадлежат к правящей семье. Члены кабинета несут перед Султаном коллективную ответственность за проведение общей политики государства и личную ответственность за исполнение своих обязанностей.

В 1981 г. Султан декретировал учреждение Государственного консультативного совета из 55 членов, которых сам и назначил. В 1991 г. этот орган был преобразован в Совет Шуры в составе 59 членов, каждый

из которых назначался Султаном из числа трех кандидатов, предлагаемых наиболее влиятельными подданными провинций.

В 1996 г. образован Совет Омана (*Majlis Oman*), состоящий из Государственного совета (*Majlisad Dawla*) и Консультативного совета (*Majlisash Shura*). Этот орган сохранил законосовещательный характер.

Государственный совет (*Majlisad Dawla*) и Консультативный совет (*Majlisash Shura*) избираются сроком на четыре года.

Государственный совет (41 участник) назначается Султаном. Консультативный совет (83 участника) избирается. Первые в истории Омана выборы прошли в октябре 1997 г.

Члены Государственного совета избираются из следующих категорий претендентов: министры в отставке или заместители министров, или лица с равным по значению статусом; послы в отставке; старшие судьи в отставке; лица, когда-то служившие старшими офицерами и в данный момент находящиеся в отставке; лица, обладающие компетенцией и знаниями в области науки, литературы, культуры, а также академики высших учебных заведений; известные личности и бизнесмены; люди, совершившие благородный поступок во имя своей страны; все, кто не относится к указанным выше категориям, но кого Его Величество Султан считает подходящим на должность члена Совета.

Для достижения поставленных целей в компетенцию Государственного совета должно входить следующее (согласно султанскому декрету № 74/2003):

- подготовка исследований, помогающих осуществлению планов и программ развития и способствующих принятию правильных решений по преодолению экономических и социальных проблем;

- вынесение предложений, которые увеличат приток инвестиций в производственный сектор и сектор услуг, а также в развитие экономических ресурсов;

- проведение исследований и формирование рекомендаций в области развития трудовых ресурсов и улучшения производительности административных органов с целью служения обществу и достижения основных государственных задач;

- предварительное изучение законопроектов перед их оглашением, за исключением тех, которые в связи с требованиями общественных интересов должны быть непосредственно представлены. Его Величеству Султану Государственный совет передает свои рекомендации относительно представленных ему законопроектов Совету министров;

- изучение вопросов, связанных с общественными интересами, которые поступают в Совет от Его Величества Султана и (или) Совет министров, а также выражение своего мнения по данным вопросам.

Для достижения поставленных целей в компетенцию Меджлис аль Шура входит следующее:

- предложение наиболее рациональных подходов к развитию всех действующих социальных и экономических законов в султанате и представление в Государственный совет поправок к законам;

- формирование взглядов на проблемы, выдвинутые правительством, и представление рациональных предложений по ним через генеральный секретариат Совета министров;

- предоставление рекомендаций Совету министров по вопросам, касающимся предварительных планов развития и общих бюджетов, которые были представлены Меджлис аль Шура правительством перед процедурой утверждения (согласно султанскому декрету № 74/2003);

- участие в программах информирования общественности о планах развития, задачах, роли и приоритетах, а также деятельность по внедрению данных планов с целью определения насущных потребностей регионов и для поддержки связи между правительством и гражданами;

- рассмотрение всех вопросов, связанных с государственными службами и предприятиями общественного пользования, предложение оптимальных способов улучшения их производительности;

- прогнозирование всех возможных препятствий на пути развития экономического сектора и разработка возможностей их преодоления;

- выдвижение мнение по другим вопросам, которые Его Величество Султан направит в Меджлис аль Шура.

Министры государственных служб должны предоставлять Меджлис аль Шура ежегодные отчеты о достижениях и планах своих министерств. Он в случае необходимости уполномочен потребовать от министров предоставления отчетов, касающихся вопросов, входящих в обязанности министерства, и вынесения их на обсуждение.

Правовая система Омана базируется на мусульманском праве. Основной закон Омана, а именно ст. 2, декларирует, что шариат является основным источником законодательства. Оман является единственной страной, где господствует ибадитская школа фикха. Шариатские суды всецело опираются на ибадитские предписания, несмотря на то что в султанате имеются общины суннитов и шиитов. У кочевых племен Омана наряду с шариатом применяется обычное право.

А. В. Кондратенко,
студентка 2-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

ВАТИКАН (VATICAN CITY)

Государство Град Ватикан (лат. *Status Civitatis Vaticanae*, итал. *Stato della Città del Vaticano*) — суверенное государство, находящееся в западной части Рима, но полностью независимое от Италии.

Как по площади, так и по числу жителей Ватикан является самым маленьким независимым государством в мире. Территория составляет 0,44 км²; она ограничена стенами и белой демаркационной линией на площади Святого Петра, соединяющей два крыла соборной колоннады Бернини. Юрисдикция Ватикана с правом экстерриториальности простирается также и на некоторые объекты в Риме и за его пределами — три «великие базилики» (*basilicae maiores: Santa Maria Maggiore, San Giovanni in Laterano и San Paolo fuori le mure*; четвертая — San Pietro находится в самом Ватикане) и ряд дворцов и вилл общей площадью 0,7 км². Ватикану принадлежит также замок Кафель-Гандольфо вблизи Рима, где находится летняя загородная резиденция Папы.

11 февраля 1929 г., т. е. 80 лет назад, Апостольский Престол и Королевство Италия подписали Латеранские соглашения, в силу которых возникло самое маленькое государство на земле, занимающее всего 44 гектара — Ватикан. В 1870 г. было упразднено Церковное государство (Папская область), а Папа провозгласил себя ватиканским узником. Лишь спустя 60 лет правовой статус Ватикана и его экстерриториальных владений был урегулирован.

Соглашения были подписаны премьер-министром Италии Бенито Муссолини и госсекретарем Святого Престола кардиналом Пьетро Гаспарри. Кроме самих соглашений был ратифицирован конкордат, в силу которого церковь получала компенсацию за утраченные земельные владения. Итальянская конституция 1947 г. подтвердила Латеранские соглашения, а в 1984 г. конкордат был пересмотрен, в частности было исключено положение о католической религии в Италии как государственной.

В результате Латеранских соглашений, заключенных 11 февраля 1929 г. между Святым Престолом и Италией, за Ватиканом был признан статус суверенного субъекта международного общественного

права, созданного для обеспечения Святому Престолу как наивысшему институту Католической церкви «абсолютной и зримой независимости и гарантирования ему неоспоримого суверенитета в международной сфере» (преамбула Латеранских соглашений).

Ватикан имеет собственный флаг, герб и гимн; чеканит собственную монету (в настоящее время — евро, до 2002 г. — ватиканскую лиру, имевшую хождение наравне с итальянской), выпускает собственные почтовые марки. В Ватикане издается ежедневная газета «*L'Osservatore Romano*» («Римский обозреватель»), основанная в 1861 г. С 1931 г. работает радио Ватикана, вещающее на весь мир на нескольких языках (в том числе и на русском). Телетрансляции из города-государства ведет Ватиканский телевизионный центр.

Для обеспечения безопасности Папы Римского и государства расквартирован корпус швейцарской гвардии, созданный в 1506 г. Функции ватиканской полиции выполняет папская жандармерия.

Ватикан является вспомогательной суверенной территорией Святого Престола как соответствующего субъекта международного права и как таковой неразрывно связан с ним в лице верховного понтифика. Имеет дипломатические отношения со 176 странами, Европейским Союзом и Мальтийским орденом; отношения особого характера с Россией и Организацией освобождения Палестины. Святой Престол также участвует в различных международных и региональных межправительственных организациях, является постоянным наблюдателем с правом голоса при ООН.

Официальный язык в государстве не определен нормами права, но официальные документы государства публикуются на итальянском языке. Языком понтификальной швейцарской гвардии является немецкий. Кроме того, употребляются также и другие официальные языки Швейцарской Конфедерации (итальянский, французский, ретороманский). Основным вариантом официальных документов Святого Престола публикуется, как правило, на латинском языке, однако в последние десятилетия из этого правила все чаще делаются исключения. Тем не менее «собственным языком» католической церкви продолжает оставаться латинский язык.

Территория Ватикана находится под защитой Гаагской конвенции от 14 мая 1954 г., предусматривающей охрану культурных ценностей в случае вооруженных конфликтов. Кроме того, в 1984 г. Ватикан был включен в список Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, охраняемого согласно Конвенции от 16 ноября 1972 г.

Хотя Ватикан не имеет прямого доступа к морю, тем не менее в соответствии с Барселонской декларацией 1921 г. он имеет право на морскую навигацию с собственными кораблями под понтификальным флагом. Однако в действительности государство не пользуется этим правом.

Формой государственного устройства Ватикана является абсолютная выборная монархия.

Глава государства — Верховный Понтифик, избираемый пожизненно Коллегией кардиналов на конклаве и имеющий полноту законодательной, исполнительной и судебной власти, которая в период *Sede vacante* («когда Престол не занят») вверяется Коллегии.

Выборы папы происходят в Ватикане — в знаменитой Сикстинской капелле Апостольского дворца, своды которой расписаны великим Микеланджело. По традиции процесс выборов папы происходит в изолированном помещении, все входы в него опечатываются (раньше кардиналов просто замуровывали на период заседания конклава). Кардиналы, их личные секретари и обслуживающий персонал оказываются в изоляции от внешнего мира до тех пор, пока не завершатся выборы нового папы. В истории папства бывали случаи, когда из-за соперничества группировок в церковном руководстве и борьбы между епископами различных стран за приоритет в римской курии избрание папы оттягивалось на месяцы и даже годы.

Если через три дня выборы не состоятся, количество блюд, подаваемых участникам собрания, сокращается до одного, которое они получают в течение следующих пяти дней. Если и после этого не будет провозглашено имя избранника, кардиналов переводят на хлеб и воду.

В собрании имеют право участвовать все кардиналы, даже если кто-то из них был отлучен от церкви. Трон может занять любой кардинал: как присутствующий, так и отсутствующий на заседании. Теоретически на высокий пост может быть избран не только кардинал или священник, но и мирянин. Участникам конклава категорически запрещается давать какие-либо обещания, возлагать на себя обязательства, заключать союзы или сделки с целью оказания поддержки определенной кандидатуре.

В Средние века о результатах голосований собирающиеся на площади перед дворцом римляне могли судить по дыму из печной трубы Сикстинской капеллы. Черный цвет дыма (вместе с бюллетенями сжигается сырая солома) означал, что очередной тур голосований никому из кандидатов не дал перевеса; белый дым (сжигаются только бюллетени) означал, что новый папа избран. Эта своеобразная традиция сохранилась и до наших дней.

В случае отсутствия или смерти папы текущими делами церкви и Ватикана временно руководит камерленг Святой Римской церкви.

Законодательная власть помимо самого Верховного Понтифика осуществляется от его имени Комиссией, состоящей из кардинала-президента и других кардиналов, назначаемых на пятилетний срок. Исполнительная власть вверена президенту Комиссии, который в этом качестве именуется Президентом Губернаторства, которому оказывают помощь его непосредственные сотрудники — генеральный секретарь и заместитель генерального секретаря. Ему подчиняются центральные дирекции и департаменты, образующие Губернаторство (*Governatorato*) — комплекс учреждений, по отношению к которым осуществляется эта власть. Судебная власть осуществляется от имени Верховного Понтифика органами, учрежденными в соответствии с судебным порядком.

Законодательные акты издаются как самим Верховным Понтификом, так и от его имени Понтификальной комиссией по делам Государства Града Ватикан, которая также публикует общие положения. Все акты издаются в специальном приложении к *Acta Apostolicae Sedis* — официальному бюллетеню Святого Престола.

Папская комиссия по делам Ватикана — законодательный орган государства. Комиссия состоит из кардиналов, назначаемых на пятилетний срок Папой Римским.

Законы и установления, предложенные Комиссией, должны быть представлены Папе Римскому через Государственный секретариат Ватикана до того, как будут обнародованы и вступят в силу. Законы, установления и инструкции, предписанные Комиссией, изданы в *Acta Apostolicae Sedis*.

Комиссию возглавляет председатель (в настоящее время — кардинал Джузеппе Бертелло).

При разработке законов и в других вопросах особой важности Понтификальная комиссия и Президент Губернаторства могут пользоваться помощью Главного советника и Советников Государства.

Судебная власть в соответствии с законом № СХІХ от 21 ноября 1987 г. состоит из Единоличного судьи (*Giudice unico*), трибунала, апелляционного суда и кассационного суда, осуществляющих свои полномочия от имени Верховного Понтифика. Соответствующие им компетенции определены в гражданском процессуальном кодексе и уголовном процессуальном кодексе, действующими в государстве.

Юридические инстанции представляют Высший церковный суд, Высший трибунал Апостольского суда и местный трибунал. Каждая конгрегация возглавляется кардиналом-префектом. Срок пребывания

в должности лиц, занимающих важнейшие посты, — пять лет. Эти лица должны уходить в отставку со смертью Папы Римского.

Апостольская нунциатура в Российской Федерации. 9 декабря 2009 г. Российская Федерация и Святой Престол обменялись нотами об установлении дипломатических отношений на уровне Посольства РФ в Ватикане и Апостольской нунциатуры в Российской Федерации.

До этого Святой Престол поддерживал официальные отношения с Россией на уровне представителей *“ad personam”* с декабря 1991 г. (официальные отношения с СССР были установлены в марте 1990 г.).

В настоящее время должность Апостольским нунцием в Российской Федерации является монс. Иван Юркович, титулярный архиепископ Крбавы, назначенный на эту должность 19 февраля 2011 г. Прежний Апостольский нунций в Российской Федерации монс. Антонио Меннини, титулярный Архиепископ Ферентский, 18 декабря 2010 г. был назначен Папой Бенедиктом XVI Апостольским нунцием в Великобритании.

Первый секретарь нунциатуры — монс. Висвальдас Кульбокас, капеллан Его Святейшества.

Д. О. Косырева,
студентка 2-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

КАТАР — АБСОЛЮТНАЯ МОНАРХИЯ

Ка́тар (официально — Государство Катар (араб. رَطَقْ عِلْوَد — Да́влат-Ка́тар)) — государство (эмират) в Юго-западной Азии, расположенное на Катарском полуострове в северо-восточной части Аравийского полуострова. Граничит с Саудовской Аравией на юге, со всех остальных сторон омывается Персидским заливом (из-за наличия спорной территории между Саудовской Аравией и ОАЭ на многих картах Катар изображен граничащим также с ОАЭ). На северо-западе имеет морскую границу с островами Бахрейн, на юго-востоке — морскую границу с ОАЭ. Столица — город Доха.

Катар — третий в мире по запасам природного газа, шестой в мире экспортер природного газа и крупный экспортер нефти и нефтепродуктов (21-е место в мире). Входит в Организацию стран-экспортеров нефти.

Начиная с 1992 г. Катар тесно сотрудничает с США в военной сфере. На расположенной поблизости от аэропорта Абу Наклах базе Аль-Удейд дислоцирован 609-й Центр управления воздушными и космическими операциями Центрального командования вооруженных сил США (один из четырех подобных зарубежных центров армии).

Согласно конституции, принятой 29 апреля 2003 г., Катар является абсолютной монархией.

Власть основана на принципе разделения властей и должна строиться на их взаимодействии.

Правление государством осуществляется по наследству родом аль-Тани по мужской линии наследниками Хамада бен Халифы Бен Хамада бен Абдуллы бен Джассима. Престол должен передаваться сыну, которого будут звать «беспорный наследник эмира». В случае если у эмира нет сына, престол занимает член семьи эмира, которого последний называет своим наследником. Таким образом, правление будет передаваться по мужской линии. Условия правления и вступление на престол определяются законом, который издается спустя год после вступления в силу новой конституции.

25 июня 2013 г. Шейх Хамад Бен-Халифа аль-Тани выступил со специальным обращением к народу своей страны. Эмир объявил об отречении от престола и передаче власти своему 33-летнему сыну — наследному принцу шейху Тамиму Бен-Хамаду аль-Тани. Смена правителя — событие национального масштаба. В честь этого 25 июня в Катаре объявлено выходным днем.

Эмир назначает премьер-министра, членов Совета министров и Консультативного совета. Власть эмира ограничена только рамками шариата.

В стране действует Консультативный совет, состоящий из 35 членов, которые назначаются эмиром. В будущем предполагается расширить Консультативный совет до 45 членов, из которых 30 будут избираться.

Эмир заключает договоры и соглашения, после чего, внося свои замечания, представляет их на рассмотрение Совету аль-Шура.

Перед началом осуществления полномочий эмир произносит следующую клятву: «Клянусь перед Аллахом уважать шариат, конституцию и закон, охраняя независимость государства и его целостность, а также свободу и интересы граждан».

Эмир должен учитывать мнение народа по важным государственным вопросам, которое высказывается посредством референдума. Предмет референдума считается приемлемым, если за него проголосовало большинство. Результаты голосования вступают в силу после их обнародования.

Исполнительная власть. Власть в Катаре продолжает удерживать династия аль-Тани (بن لثال) с провозглашения независимости страны в 1971 г. Главой государства является эмир, право управлять страной наследуется внутри семьи аль-Тани. Политически Катар развивается от традиционного общества к современному социальному государству. Правительственные департаменты создавались в соответствии с требованиями социально-экономического прогресса. Базовый закон Катара 1970 г. закрепил местные консервативные исламские традиции, предоставив эмиру исключительную власть. Он правит страной, продолжая традиционные правила консультаций, поисков консенсуса и обеспечивая право граждан лично обращаться к нему. Эмир, являясь непосредственно неподотчетным никому, тем не менее не может нарушать шариат (исламский закон) и на практике принимает решения, учитывая мнения выдающихся людей страны и исламских учреждений Катара. Их позиции концентрируются в Консультативном Совете, назначаемом политическом органе, помогающем эмиру в проведении его политики. В Катаре отсутствует избирательная система. Политические партии запрещены.

Приток иностранного арабского населения в страну угрожает принципам традиционного общества Катара, но пока не влияет на политику правящего дома аль-Тани.

Член Совета аль-Шура должен отвечать следующим критериям:

- 1) иметь гражданство Катара;
- 2) быть не моложе тридцати лет на момент избрания;
- 3) хорошо владеть арабским языком;
- 4) не должен иметь судимостей за правонарушения, аморальное поведение или мошенничество;
- 5) должен иметь право голоса.

Совет должен иметь комитет, где находится спикер, вице-спикер и главы комитетов, а также главный секретариат, которые помогали бы в выполнении работы.

Заседания Совета аль-Шура проходят открыто. Также могут проходить закрыто по требованию одной трети его членов или по просьбе Совета министров.

Эмир вправе распустить Совет согласно указу, в котором указаны его причины. Совет не может быть распущен дважды по одному и тому же поводу. Выборы нового Совета должны состояться в течение шести месяцев после роспуска предыдущего. До избрания законодательную власть исполняют эмир и премьер-министр.

Совет министров выполняет следующие функции:

- 1) предложение законопроектов и указов Совету аль-Шура для их обсуждения. Если эти законопроекты одобрены консультативным советом, они должны быть переданы эмиру для подписания и обнародования согласно Конституции Катара;
- 2) обнародование уставов и постановлений министерств и прочих правительственных органов, входящих в юрисдикцию последних, для принятия законов;
- 3) наблюдение за соблюдением законов, указов и правительственных решений;
- 4) внесение предложений по организации работы государственных департаментов, властей и корпоративных организаций;
- 5) контроль над работой финансовой и административной системы;
- 6) назначение и увольнение государственных служащих в случаях, если это не входит в юрисдикцию эмира или министров;
- 7) принятие уставов, которые гарантируют поддержание безопасности, общественного порядка на всей территории государства;
- 8) управление финансовой системой страны, подготовка проекта бюджета согласно определению, данному действующей Конституцией Катара;

9) рассмотрение различных проектов в области экономики и разработка методов их применения;

10) контроль соблюдения интересов государства за его пределами, поддержание на должном уровне международных отношений;

11) составление отчета с детальным обзором задач, выполненных внутри страны и за ее пределами в начале каждого финансового года. Отчет должен также содержать план, где были бы разработаны способы всестороннего развития государства, обеспечивая для этого необходимые условия, включая безопасность и стабильность в соответствии с основными принципами государственной политики.

Т. Г. Рзаев,
студент 2-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Говоря о политическом режиме Республики Беларусь, стоит прежде всего сказать, что он является уникальным, если сравнить его с другими режимами, которые успели сложиться в постсоветских странах. Республика Беларусь является единственной страной, в которой руководство придерживается недемократических политических принципов и моделей поведения. Иначе говоря, в стране сложился гибридный режим, занимающий промежуточное положение между демократией и авторитарной диктатурой. Хотя многие ученые спорили и продолжают спорить о том, какой режим сейчас в Республике Беларусь, аргументация тех, кто считает, что это в большей степени авторитарная диктатура, чем демократия, является более убедительной. Именно тот факт, что Республика Беларусь является авторитарной страной с элементами диктатуры, будет доказан далее.

История авторитарной Беларуси полностью связана с приходом к власти А. Г. Лукашенко, чьими действиями и характеризуются основные черты диктатуры личной власти. Об этом свидетельствуют его попытки установить полный контроль над СМИ в 1994 г. (1 сентября было закрыто «Радио-101.2»), а в 1997 г. была запрещена газета «Свобода». В то же время Конституция Республики Беларусь, а в частности ст. 33 гласит: «Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускаются» и тем самым Конституцией Республики Беларусь гарантируется свобода мнений, убеждений.

Далее следует отметить ликвидацию местного самоуправления и замену ее президентской вертикалью в феврале 1995 г. Статья 14 Закона Республики Беларусь от 09.02.1995 № 3572-ХП «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О местной самоуправлении и местном хозяйстве”» ввела практику фактического назначения председателей облисполкомов президентом страны, которые в свою очередь назначают председателей райисполкомов страны. После этих изменений исполнительные комитеты фактически вышли

из-под контроля местных представительных органов (Советов) и стали придатком государственной администрации. Из 22 пунктов исключительных полномочий, которыми располагали местные Советы по закону 1991 г., по Конституции 1996 г. за ними было оставлено всего пять. Тем самым в Республике Беларусь произошло огосударствление органов местного самоуправления. «От Советов, как носителей идеи самоуправления, пусть даже в урезанном, советском варианте, не осталось и следа: они были заменены президентской вертикалью» — справедливо утверждает белорусский юрист М. К. Плиско. Местоположение чиновников в этой вертикали не зависит ни от их профессионализма, ни от опыта или выслуги лет. Единственный фактор, который определяет место, занимаемое тем или иным лицом в иерархии власти, — это личная преданность А. Г. Лукашенко.

Продолжая говорить об основных чертах диктатуры А. Г. Лукашенко, необходимо отметить, что решающую роль в концентрации всей полноты исполнительной, законодательной и судебной властей в руках президента сыграл ноябрьский кризис 1996 г. и принятие на референдуме «изменений и дополнений» к Конституции 1994 г. Тогда произошла легализация Администрации Президента, которая являлась вторым по влиянию, после самого главы государства, центром власти в стране, так как именно в Администрации готовятся проекты декретов и законов, разрабатываются варианты стратегии развития государства. По своему политическому весу эта структура является значительно влиятельнее, чем парламент и правительство. Тем самым была узаконена передача абсолютных полномочий одной персоне в государстве. Президент превратился в единственный источник власти.

Исполнительная власть осуществляется через полностью подотчетное перед президентом правительство и систему президентской вертикали, о которой было сказано выше.

Президент в Республике Беларусь контролирует не только исполнительную и законодательную ветви власти, но и судебную. Он имеет право назначать на должность и отстранять от нее председателей Конституционного Суда, а в частности назначает шесть судей, когда остальных шесть назначает верхняя палата парламента (Совет Республики), судей Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда (ст. 84 Конституции Республики Беларусь).

По мере усиления личной власти зрел конфликт президента с Верховным Советом, депутаты которого все чаще обращались в Конституционный суд по вопросам конституционности президентских указов. Как выяснилось, многие из них были приняты вопреки основ-

ному закону и с превышением полномочий. Только за 1995 г. Конституционный суд признал несоответствующими Конституции и законам Республики Беларусь (полностью или частично) 11 указов. В своем послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 1995 году» суд значительную часть вины за неудовлетворительное положение с правами человека в республике возложил на президента.

В ответ на эту позицию Конституционного суда президент Республики Беларусь 29 декабря 1995 г. издал Распоряжение от 29.12.1995 № 259-рп «О соблюдении норм указов Президента Республики Беларусь», которым предписал Кабинету министров и другим государственным органам обеспечить соблюдение норм указов, ранее признанных судом неконституционными.

Парламентские выборы в мае 1996 г. не позволили сформировать Верховный Совет в правомочном составе. Это обстоятельство послужило основанием для того, что президент стал настаивать на прекращении полномочий Верховного Совета 12-го созыва. Его работа благодаря саботажу чиновников исполнительной власти была парализована. В итоге Республика Беларусь более чем на полгода осталась без эффективно действующего законодательного органа власти. За это время президент «приватизировал» всю власть и стал единоличным «хозяином» в стране¹.

Однако длительное время государство не могло оставаться без высшего представительного и законодательного органа власти. В декабре 1996 г. был проведен второй тур парламентских выборов при соблюдении 50 % избирательной планки. Тогда с трудом удалось сформировать Верховный Совет 13-го созыва в правомочном составе.

Таким образом, в Республике Беларусь почти отсутствует система разделения властей, которая служила гарантией от чрезмерной концентрации власти в руках того или иного высшего органа власти, а политический порядок в стране можно назвать режимом слияния властей, предполагающим, что все основные политические решения принимаются одним органом государства. Данными органами в Республике Беларусь являются Президент Республики Беларусь и его администрация².

Стоит отметить, что в целом белорусский режим отличается высоким уровнем мобилизационных способностей и пользуется устойчивым доверием со стороны значительной части общества. Это связано

¹ См.: Пастухов М. Развитие правовой системы Беларуси (до и после ноябрьского 1996 года референдума) // Белоруссия и Россия: общества и государства. 1998. № 4. С. 34.

² См.: Там же.

также проведением успешной внутренней социально-экономической политики, которая обеспечила стабилизацию в общественных и экономических отношениях, укрепила чувство безопасности и защищенности населения.

Вместе с тем за счет средств государственной идеологии и пропаганды, население убеждается в том, что любые радикальные изменения и смена власти могут привести к потере стабильности и экономического благополучия¹.

М. А. Фирсова,
студентка 2-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ ЯПОНИИ

Япония — островное государство в Восточной Азии. Расположено в Тихом океане, к востоку от Японского моря, Китая, Северной и Южной Кореи, России, занимает территорию от Охотского моря на севере до Восточно-Китайского моря и Тайваня на юге страны. Япония расположена на Японском архипелаге, состоящем из 6 852 островов. Четыре крупнейших острова — Хонсю, Хоккайдо, Кюсю и Сикоку — составляют 97 % общей площади архипелага.

Конституция Японии была впервые опубликована 3 ноября 1946 г., а вступила в силу 3 мая 1947 г. Состоит из Преамбулы и 11 глав. Конституция Японии предусматривает верховенство права, коллегиальность управления, нерушимость и неприкосновенность прав человека. Носителем государственного суверенитета является японский народ. Власть разделяется на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Первая представлена двухпалатным парламентом, вторая — Кабинетом министров и органами исполнительной власти на местах, третья — Верховным и региональными судами. Муниципалитеты различных уровней имеют широкие права самоуправления. Высшим органом власти является Парламент Японии. Формальный глава государства — Император Японии; фактический — премьер-министр, руководитель Кабинета министров.

В Конституции Японии закреплен принцип народного суверенитета. Любые, даже формальные действия Император Японии осуществляет не самостоятельно, а по инициативе Кабинета министров, а назначение премьер-министра происходит по представлению парламента.

Император Японии. Престол наследуется по салической системе: трон передается старшему сыну, женщины же ни при каких обстоятельствах не участвуют в наследовании. Соблюдением данного порядка обеспечивается совет императорского двора, в состав которого входят два члена императорской фамилии, а также ряд высших должностных лиц. При канцелярии премьер-министра создано управление императорского двора, занимающееся нуждами императорской фамилии, на которые выделяются денежные средства из бюджета.

¹ См.: Усов П. Неавторитарный политический режим в Республике Беларусь // Обозрение литовской внешней политики. 2008. № 21.

Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть. Все действия Императора Японии, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как с совета и одобрения Кабинета министров, который несет за них ответственность. Император Японии осуществляет только такие действия, относящиеся к делам государства, которые предусмотрены настоящей Конституцией Японии, и не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти. Он назначает премьер-министра по представлению Парламента, а главного судью Верховного суда — по представлению Кабинета. Император Японии по совету и с одобрения Кабинета министров осуществляет от имени народа следующие действия, относящиеся к делам государства:

- промульгацию поправок к Конституции Японии, законов, правительственных указов и договоров; созыв парламента;
- роспуск Палаты представителей; объявление всеобщих парламентских выборов;
- подтверждение назначений и отставок государственных министров и других должностных лиц в соответствии с законом, а также полномочий и верительных грамот послов и посланников;
- подтверждение всеобщих и частичных амнистий, смягчений и отсрочек наказаний и восстановление в правах; пожалование наград;
- подтверждение ратификационных грамот и других дипломатических документов в соответствии с законом;
- прием иностранных послов и посланников; осуществление церемониала.

Промульгация — официальное провозглашение (обнародование) закона, принятого парламентом страны. Означает санкционирование законопроекта главой государства в установленные сроки (обычные или сокращенные), а также опубликование закона в официальном вестнике. Только после промульгации закон, как правило, приобретает обязательную силу. Промульгация всех актов осуществляется главой государства.

Верительные грамоты — документ, удостоверяющий назначение данного лица в качестве дипломатического представителя и аккредитование его при главе государства страны пребывания. Такие грамоты составляются более или менее стереотипно. В них указывается, что глава государства назначает определенное лицо послом или посланником в данной стране. Верительные грамоты подписываются главой

государства и обычно скрепляются подписью министра иностранных дел или других уполномоченных на то лиц.

Никакое имущество не может быть передано императорской фамилии или получено ею, и никакие дары не могут быть приняты ею иначе как в соответствии с резолюцией Парламента Японии.

Резолюция — акт, принимаемый Парламентом Японии. Обсуждение резолюций отличается от обсуждения законопроектов тем, что первые не подписываются главой государства, как законопроекты.

Политическое положение страны, партии Японии. Политический режим Японии — конституционная монархия. Согласно официально подтвержденным данным, японская монархия является самой древней из существующих сейчас монархий мира, династия которой не прерывалась. Сегодняшние правители Японии — это прямые потомки первого Императора Японии с момента образования государства в VII в. до н. э. Кроме этого факта уникальность Японии как государства состоит в том, что это единственная страна в мире, которая носит официальный титул империи.

На данный момент правящий дом возглавляет Его Величество Император Японии Акихито, находящийся на троне с 1989 г.

Император Японии — национальный символ страны, что официально закреплено в Конституции Японии, но в силу того, что лицо, фактически руководящее страной, — премьер-министр, — выбирается из числа депутатов Парламента Японии, основными влияющими силами в политической жизни страны являются партии. Приоритет в выборе премьер-министра имеет партия, набравшая большинство голосов в парламенте, которая, соответственно, формирует Правительство Японии. Партии с наименьшим числом представителей относятся к коалиционным либо к оппозиционным политическим силам. Так, политические партии Японии: Комэйто, коммунистическая партия, социал-демократическая партия, новая национальная партия — находятся в меньшинстве. Правящей партией в Японии на сегодняшний день является Дзюминосюто (либерально-демократическая), ее лидер — Синдзо Абэ.

Парламент Японии («Государственный совет») является двухпалатным и состоит из Палаты представителей (500 депутатов, которые избираются прямым народным голосованием каждые четыре года) и Палаты советников (252 депутатов, которые избираются народом сроком на шесть лет). Парламент Японии является единственным законотворческим органом страны, но законы, принятые Парламентом Японии, и постановления, выпущенные Правительством Японии, публикуются только после подписи Императора Японии. Всеобщим

правом голоса наделены все граждане Японии старше 20 лет. Голосование на всех выборах является тайным.

Премьер-министр Японии является главой Правительства Японии. Кандидат на эту должность назначается парламентом Японии из числа своих членов и утверждается Императором Японии. Кроме того, премьер-министр должен пользоваться доверием Палаты представителей для того, чтобы сохранить свою должность. Он является главой Кабинета министров (буквальный перевод его звания с японского — «Премьер-министр Кабинета министров»), назначает и увольняет государственных министров, большинство из которых должны быть членами парламента. Члены обеих палат, за исключением случаев предусмотренных законом, не могут быть арестованы в период сессии Парламента Японии; члены, арестованные до открытия сессии, по требованию соответствующей палаты должны освободиться из заключения на период сессии. Члены обеих палат не несут ответственности за стенами палаты в связи со своими речами, высказываниями и голосованием в палате. Очередные сессии парламента созываются один раз в год. Заседания каждой палаты являются открытыми. Однако могут проводиться и закрытые — в случае если резолюция об этом принята большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов. Каждая палата избирает председателя и других должностных лиц. Законопроект за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией Японии, становится законом после принятия его обеими палатами. Принятый Палатой представителей законопроект, по которому Палата советников вынесла решение, отличное от решения Палаты представителей, становится законом после его вторичного одобрения большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов Палаты представителей.

Правительство Японии — это исполнительная ветвь государственной власти. Оно представлено Кабинетом министров под управлением премьер-министра. Он набирает и увольняет министров, однако сам он выбирается и смещается решением парламента из числа депутатов.

Примечательно, что три последних премьер-министра Японии добровольно уходили в отставку из-за невозможности выполнить предвыборные обещания, данные избирателям. Кабинет министров при осуществлении исполнительной власти несет коллективную ответственность перед парламентом.

Кабинет министров выполняет наряду с другими общими функциями управления следующие обязанности:

- добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел;
- руководство внешней политикой;
- заключение договоров (при этом требуется предварительное или в зависимости от обстоятельств последующее одобрение Парламента);
- организацию и руководство гражданской службой в соответствии с нормами, установленными законом;
- составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента Японии;
- издание правительственных указов в целях претворения в жизнь положений настоящей Конституции Японии и законов (при этом в правительственных указах не могут содержаться статьи, предусматривающие уголовное наказание не иначе как с разрешения соответствующего закона);
- принятие решений о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах.

Все законы и правительственные указы подписываются компетентными государственными министрами и контрассигнуются премьер-министром.

В. В. Фургат,
студент 2-го курса
юридического факультета
РПА Минюста России

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ ГОСУДАРСТВА ИЗРАИЛЬ

Правовой анализ существования любого государства и его конституционного строя накладывает определенный отпечаток на исследователя, поскольку каждое государство создано по-особенному, с учетом своей истории, народа. Исследование данной темы невольно заставляет полностью погрузиться в такую атмосферу и получить представления об особенностях формирования государства. Не является исключением и государство Израиль в Юго-Западной Азии.

Израиль является парламентской республикой и управляется парламентской системой, являясь при этом демократическим государством с всеобщим правом голоса. Президент страны формально является главой государства, но его обязанности носят больше церемониальный характер. Президент избирается парламентом страны — Кнессетом, и срок его полномочий составляет семь лет.

Премьер-министр является главой правительства, максимальный срок нахождения в должности составляет четыре года до следующих выборов в Кнессет. В соответствии с основным законом «О правительстве» 2001 г. Президент Израиля в течение семи дней после окончания выборов в Кнессет после консультаций с лидерами политических партий, получивших представительство, поручает одному из членов Кнессета формировать правительственный кабинет. Как правило, этим занимается лидер фракции, получившей большинство мест в парламенте. Кандидат формирует коалицию, представляет свой вариант кабинета, и в случае если он получит вотум доверия, то данное лицо становится главой правительства. Если кандидат не смог получить поддержку большинства депутатов Кнессета и сформировать правительство в течение 42 дней после выборов, Президент Израиля имеет право передать мандат на формирование правительства другому члену Кнессета. В случае же когда правительство не может быть сформировано — объявляются повторные выборы.

Кнессет — парламент, законодательный орган государства Израиль, состоящий из 120 депутатов в соответствии с пропорциональным представительством политических партий. Поскольку Израиль

является парламентской республикой, Кнессет выступает в роли верховного органа власти. Закон о Кнессете устанавливает четырехгодичный период полномочий каждого парламентского созыва со дня его избрания. В законе обозначено, что новые выборы проходят в третий вторник месяца Хешван (второй месяц еврейского года) — год окончания полномочий Кнессета данного созыва. В том случае, если предшествовавший последнему год был високосным, выборы происходят в первый вторник Хешвана. Спустя четыре года объявляется роспуск Кнессета и проводятся новые выборы. Однако Кнессет вправе передвинуть дату роспуска, сократив или продлив срок своих полномочий.

Государство Израиль имеет трехуровневую судебную систему. Нижний уровень представляют мировые суды, расположенные в большинстве городов страны. Далее идут окружные суды, которые находятся в шести израильских округах. Они рассматривают как апелляционные дела, так и функционируют в качестве судов первой инстанции. Третий уровень — Верховный суд в Иерусалиме. Он также выполняет двойную роль, рассматривая как апелляции, так и работая в качестве суда первой инстанции — Высшего суда Справедливости, принимая участие в рассмотрении обращений как граждан, так и не граждан государства, против решений государственных властей.

Израильская законодательная система совмещает в себе английское общее законодательство, гражданские законы и еврейское право. Она основана на системе прецедентов (*stare decisis*) и так называемой адверсариальной системы, когда стороны представляют доказательства суду. Дела разбираются профессиональными судьями, а не присяжными заседателями. Браки и разводы находятся под юрисдикцией религиозных судов: еврейских, мусульманских, друзских и христианских. Специальный комитет Кнессета, члены Верховного суда и израильской коллегии адвокатов обладают правом избирать новых судей. Израиль не входит в состав Международного уголовного суда из опасений, что его решения будут предвзятыми из-за международного политического давления.

Государство Израиль является унитарным государством и поделено на семь округов (Иерусалимский округ, Северный округ, Хайфский округ, Центральный округ, Тель-Авивский округ, Южный округ, Округ Иудея и Самария), 15 подокругов и на 50 естественных регионов с подчинением центральным органам власти. Для статистических целей страна разделена на три метрополии: первая — Тель-Авив и Гуш-Дан (агломерация), вторая — Хайфа, третья — Беер-Шева.

Однако самым большим израильским городом как по населению, так и по площади является Иерусалим с 828,5 тыс. жителей и площадью 126 км².

Что касается Конституции Израиля, то она неконсолидирована, т. е. состоит из нескольких нормативно-правовых актов — так называемых Основных законов Израиля. Даже несмотря на то, что в Декларации независимости государства Израиль сказано, что Учредительное собрание должно принять Конституцию, до сих пор в Израиле нет ее письменной версии. Фактически Конституция Израиля основана как на Основных законах, так и на других законах государства, а также на Декларации независимости, судебных прецедентах и принципах, заложенных в наследии еврейского народа. На данном этапе развития в Израиле пока нет формальной Конституции. После длительных дебатов Кнессета первого созыва, которое прошло 25 января 1949 г. и на котором происходило долгое обсуждение аргументов в пользу принятия Конституции и против нее, большинством голосов приняли компромиссное решение, предложенное депутатом Изхаром Харари («Предложение Харари»), предложивший построить Конституцию из объединенных разделов, каждый из которых представляет собой основной закон.

На данном этапе уже принято 12 Основных законов, содержание которых может составить значительную часть будущей конституции. Двенадцатый закон «О референдуме» был принят совсем недавно — 12 марта 2014 г. Согласно данному Закону все соглашения, предусматривающие передачу территорий, на который распространяется израильский суверенитет, должны рассматриваться Кнессетом. В случае если парламентарии одобрили соглашение половиной состава — оно выносится на референдум, если квалифицированным большинством — референдум не требуется. Кроме того, два закона из данного списка переиздавались в 90-х гг. Дважды — основной закон «О государстве», который окончательно утвердил порядок избрания премьер-министра Израиля, а также основной закон «О свободе предпринимательства», который в полной мере разъяснил понятия о свободе выбора рода занятий и дал поправки к основному закону «О достоинстве и свободе человека»¹.

Тем не менее многие юристы полагают, что еще не были приняты все те основные законы, которые необходимы для создания полной консолидированной Конституции, а законодателью пока не удалось выработать консенсусные проекты этих законов. Можно отметить тот факт, что после так называемой конституционной революции² 90-х гг.

¹ См.: Кнессет как учредительно-законодательный орган. Основные законы // Кнессет : сайт. URL: <http://www.knesset.gov.il> (дата обращения: 10.09.2014).

² Периодом внесения поправок в Основные законы государства Израиль является 1991–2001 гг., когда основные права человека были закреплены на законодательном уровне.

прошлого века, в ходе которой были приняты многие поправки к Основным законам государства Израиль, Кнессетом не был принят ни один новый Основной закон, а несколько дополнительных находятся на различных стадиях разработки.

Стоит также отметить, что некоторые ученые и политики склонны считать Конституцией Израиля Декларацию независимости, так как в ней указаны основы создания государства, его характер, некоторые его органы, принципы работы государства и права его граждан. Но на основании множества судебных решений Верховный суд Израиля постановил, что Декларация независимости не имеет силы конституционного закона и не является высшим законом, в свете которого отменяются законы и постановления, противоречащие ему¹.

Что касается самой правовой системы государства Израиль, то следует отметить, что, как и в большинстве стран, в Израиле соблюдается принцип независимой судебной системы, реализовано разделение властей и между ними поддерживается баланс. Все эти принципы правовой системы опираются на свод Основных законов Израиля, а также на толкование законов в свете основополагающего определения страны как «еврейского и демократического государства». Права человека и гражданина закреплены в основном законодательстве Израиля (Декларация независимости, свод Основных законов и др.), а также в постановлениях Верховного суда Израиля. В стране гарантированы защита жизни, физическая неприкосновенность и достоинство каждого человека независимо от расы, пола и вероисповедания, а также право каждого человека на невмешательство в личную жизнь и на защиту собственности.

После провозглашения государства Израиль его правовая система находилась под влиянием общего права, однако его элементы постепенно заменялись и до сих пор заменяются оригинальным израильским правом. Особое место в данной системе занимает еврейское религиозное право (Галахи — традиционное иудейское право, совокупность законов и установлений иудаизма, регламентирующих религиозную, семейную и общественную жизнь верующих евреев), хотя израильское законодательство ни в какой мере не тождественно религиозному. В некоторых областях, в основном в семейном праве, применяется религиозное право различных общин.

В целом государство Израиль на данном этапе своего развития имеет неплохие перспективы по укреплению прав и свобод человека

¹ См.: Кнессет как учредительно-законодательный орган. Основные законы.

и гражданина и демократизации общества в Юго-Западной Азии. Однако еще существует множество проблем в деятельности спецслужб и правоохранительных органов по отношению к гражданам и людям, деятельности судебной системы и т. д. Несмотря на это, уже сейчас большинство стран мира считают государство Израиль одним из самых демократических стран на Ближнем Востоке.

Научное издание

**ФОРМА ГОСУДАРСТВА
В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ:
СОВРЕМЕННОЕ ИЗМЕРЕНИЕ**

Сборник статей участников круглого стола

Редактор *А. О. Анохина*
Корректор *Е. В. Болотова*
Подготовка оригинал-макета *А. Г. Сарваниди*
Макет обложки *А. Г. Сарваниди*

Подписано в печать 07.04.2015. Заказ № ____.
Формат 60х90/16. Гарнитура «Таймс».
Усл. печ. л. 2,9. Тираж 45 экз.

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российская правовая академия
Министерства юстиции Российской Федерации».
117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1.

ДЛЯ ЗАМЕТОК